

ΔΙΟΡΘΩΜΕΝΗ

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Θεσμών, Αξιών και Επιτρόπου Διοικήσεως για την απόφαση της Βουλής των Αντιπροσώπων για τον Διορισμό του Επιτρόπου Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

Παρόντες:

Δημήτρης Δημητρίου, πρόεδρος

Αλεξάνδρα Ατταλίδου

Γιώργος Κάρουλλας

Ανδρέας Θεμιστοκλέους

Νίκος Γεωργίου

Μη μέλη της επιτροπής:

Ανδρέας Πασιουρτίδης

Νίκος Τορναρίτης

Παύλος Μυλωνάς

Φωτεινή Τσιρίδου

Ζαχαρίας Κουλίας

Πανίκος Λεωνίδου

Μαρίνος Μουσιούπτας

Ανδρέας Αποστόλου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Θεσμών, Αξιών και Επιτρόπου Διοικήσεως σε συνεδρία της, που πραγματοποιήθηκε στις 5 Απριλίου 2023 συζήτησε την εισήγηση του Υπουργικού Συμβουλίου για διορισμό Επιτρόπου Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, στη βάση σχετικής επιστολής της Γραμματέως του Υπουργικού Συμβουλίου προς την Πρόεδρο της Βουλής των Αντιπροσώπων, ημερομηνίας 30 Μαρτίου 2023. Στην πιο πάνω συνεδρία κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, η Υπουργός Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, ο Γενικός Ελεγκτής, η Επίτροπος Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και η Γραμματέας του Υπουργικού Συμβουλίου.

Σημειώνεται ότι, με βάση το εδάφιο (1) του άρθρου 3 του περί Επιτρόπου Διοικήσεως Νόμου, προς τον σκοπό της ενασκήσεως των αρμοδιοτήτων που διαλαμβάνονται στον εν λόγω νόμο διορίζεται από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, ύστερα από εισήγηση του Υπουργικού Συμβουλίου και προηγούμενη σύμφωνη Απόφαση της

πλειοψηφίας της Βουλής των Αντιπροσώπων, πολίτης της Δημοκρατίας τουλάχιστον τριάντα πέντε (35) ετών, εγνωσμένης μορφώσεως και πείρας και ανωτάτου ηθικού επιπέδου ως Επίτροπος Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή και ειδικότερα, σύμφωνα με την πιο πάνω αναφερόμενη επιστολή της Γραμματέως του Υπουργικού Συμβουλίου προς την Πρόεδρο της Βουλής, η θητεία της νυν Επιτρόπου Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων κ. Μαρίας Στυλιανού Λοττίδη λήγει στις 20 Απριλίου 2023. Ως εκ τούτου, γίνεται εισήγηση από το Υπουργικό Συμβούλιο στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας για διορισμό ως Επιτρόπου Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του ίδιου πιο πάνω προσώπου, ήτοι της κ. Μαρίας Στυλιανού Λοττίδη.

Σύμφωνα με σχετική ενημέρωση της οποίας έτυχε η επιτροπή, το Υπουργικό Συμβούλιο αξιολόγησε και εξέτασε, όπως αναφέρεται στην ανωτέρω επιστολή, τις υποβληθείσες αιτήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος από ενδιαφερόμενα πρόσωπα, που πληρούσαν τα προβλεπόμενα στην οικεία νομοθεσία κριτήρια και αποφάσισε να επιλέξει την κ. Μαρία Στυλιανού Λοττίδη ως το καταλληλότερο, βάσει των προσόντων και της πείρας της πρόσωπο και να εισηγηθεί στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας τον διορισμό της ως Επιτρόπου Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για εξαετή θητεία.

Ο Γενικός Ελεγκτής, ο οποίος παρέστη στη συνεδρία για τη συζήτηση του θέματος, κατέθεσε στην επιτροπή σημείωμα, στο οποίο αναλύει εν συντομία τις θέσεις του, για τις ενέργειες που θα έπρεπε να αναληφθούν προς διασφάλιση της αξιοκρατίας και διαφάνειας, στο πλαίσιο της ανάγκης θεσμοθέτησης αντικειμενικής διαδικασίας επιλογής και διορισμού προσώπου ως Επιτρόπου Διοικήσεως μέσα από διαφανή, δημόσια και δημοκρατική διαδικασία. Συναφώς, κάνοντας αναφορά στις Αρχές των Παρισίων που υιοθετήθηκαν από τη Γενική Συνέλευση του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών (ΟΗΕ) το 1993 και οι οποίες υιοθετήθηκαν ακολούθως από την Επιτροπή Υπουργών του

Συμβουλίου της Ευρώπης το 1997, όπως και στις Αρχές της Βενετίας του Συμβουλίου της Ευρώπης, οι οποίες υιοθετήθηκαν από το Συμβούλιο της Ευρώπης στις 2 Μαΐου 2019 και αφορούν στη λειτουργία και προστασία των Γραφείων των Επιτρόπων Διοικήσεων (Ombudsman), εισηγήθηκε τη θεσμοθέτηση γνωμοδοτικού συμβουλίου προς τη διασφάλιση της αξιοκρατίας και της διαφάνειας της όλης διαδικασίας.

Η Επίτροπος Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, η οποία επίσης παρέστη στη συνεδρία, ενημέρωσε την επιτροπή ότι η αρμόδια επιτροπή του ΟΗΕ για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα διαπίστευσε το Γραφείο Επιτρόπου Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, αναβαθμίζοντάς το στο επίπεδο Α' (status A') και κατέθεσε στην επιτροπή τη σχετική πιστοποίηση. Σημείωσε περαιτέρω ότι, η απόφαση για τον διορισμό του Επιτρόπου Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων αποτελεί αρμοδιότητα της εκτελεστικής εξουσίας και συναφώς η αρμοδιότητα της Βουλής των Αντιπροσώπων περιορίζεται στην έγκριση ή απόρριψη κατά πλειοψηφία της εν λόγω εισήγησης.

Η Υπουργός Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, αναλύοντας τις διατάξεις της οικείας νομοθεσίας ενημέρωσε την επιτροπή ότι για τον διορισμό Επιτρόπου Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων εξεδήλωσαν ενδιαφέρον είκοσι (20) συνολικά πρόσωπα. Το Υπουργικό Συμβούλιο, όπως ανέφερε, αποφάσισε να επιλέξει την κ. Μαρία Στυλιανού Λοττίδη με βάση τα προσόντα και την πείρα της και να εισηγηθεί στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας το εν λόγω πρόσωπο ως το καταλληλότερο για διορισμό ως Επιτρόπου Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Από την πλευρά της, η Γραμματέας του Υπουργικού Συμβουλίου, η οποία επίσης παρέστη στη συνεδρία, ανέλυσε τη διαδικασία που ακολουθήθηκε για τη λήψη της εν λόγω απόφασης από το Υπουργικό Συμβούλιο. Ειδικότερα, επισήμανε ότι με Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, η οποία είχε ληφθεί τον Ιούνιο του 2022, καθιερώθηκε

ουσιαστικά διαδικασία δημοσίευσης πρόσκλησης για εκδήλωση ενδιαφέροντος για τον διορισμό Επιτρόπου Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και συναφώς έγινε σχετική δημοσίευση σε δύο εφημερίδες, ημερήσιας κυκλοφορίας, στις 20 Φεβρουαρίου 2023. Στο πλαίσιο αυτό, λήφθηκαν συνολικά είκοσι (20) δηλώσεις ενδιαφέροντος και, αφού αξιολογήθηκαν από το Υπουργικό Συμβούλιο κατά πόσο πληρούσαν τις αντικειμενικές προϋποθέσεις για διορισμό, όπως αυτές προβλέπονται στον οικείο νόμο, ακολούθως στη βάση σχετικού υπηρεσιακού σημειώματος ετοιμάστηκε σχετικός κατάλογος από τον οποίο έγινε η επιλογή του υπό αναφορά προσώπου.

Στο πλαίσιο της συζήτησης, παρευρεθέντα μέλη και μη μέλη της επιτροπής έθεσαν ερωτήματα και ζήτησαν διευκρινίσεις αναφορικά με επιμέρους ζητήματα που αφορούν μεταξύ άλλων στις λεπτομέρειες της όλης διαδικασίας αξιολόγησης των υποβληθεισών αιτήσεων εκδήλωσης ενδιαφέροντος, όπως και των στοιχείων τα οποία τέθηκαν ενώπιον του Υπουργικού Συμβουλίου, κατά τη διαμόρφωση της σχετικής εισήγησης του Προέδρου της Δημοκρατίας. Σημειώνεται ότι, τεθείσα από μέλος της επιτροπής εισήγηση προς επανάληψη της διαδικασίας αξιολόγησης των αιτήσεων εκδήλωσης ενδιαφέροντος από το Υπουργικό Συμβούλιο, στο πλαίσιο της ευρύτερης διαδικασίας διορισμού του Επιτρόπου Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας και κατάθεση όλων των βιογραφικών σημειωμάτων των εκδηλωσάντων ενδιαφέρον στη Βουλή, δεν έγινε δεκτή από την πλειοψηφία των μελών της επιτροπής.

Η Υπουργός Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως δήλωσε στην επιτροπή ότι η ακολουθηθείσα διαδικασία από το Υπουργικό Συμβούλιο βασίζεται στο ισχύον συνταγματικό πλαίσιο και στις διατάξεις της οικείας νομοθεσίας.

Περαιτέρω, η Γραμματέας του Υπουργικού Συμβουλίου επισήμανε ότι τα βιογραφικά σημειώματα όλων των προσώπων, τα οποία εξεδήλωσαν ενδιαφέρον προς διορισμό ως Επιτρόπου Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων συνιστούν

προσωπικά δεδομένα και ως εκ τούτου δεν είναι δυνατή η κοινοποίησή τους. Επιπροσθέτως, επισήμανε ότι, με βάση την ισχύουσα νομοθεσία, η αρμοδιότητα της νομοθετικής εξουσίας περιορίζεται στην έγκριση ή απόρριψη της οικείας εισήγησης του Υπουργικού Συμβουλίου.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Θεσμών, Αξιών και Επιτρόπου Διοικήσεως, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί του θέματος, κατά τη συζήτησή του στην ολομέλεια του σώματος.

6 Απριλίου 2023
Αρ. Φακ.: 23.10.002.001

ΜΣ/ΕΠ/ΓΧ